



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 17 MAR 2010 № 02 13/141
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания С.А. Пивковым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-06, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: pivkov@aosd.ru

от 23.04.2019г № 23-04-19-П/1
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
Е.В. Прокопьевой

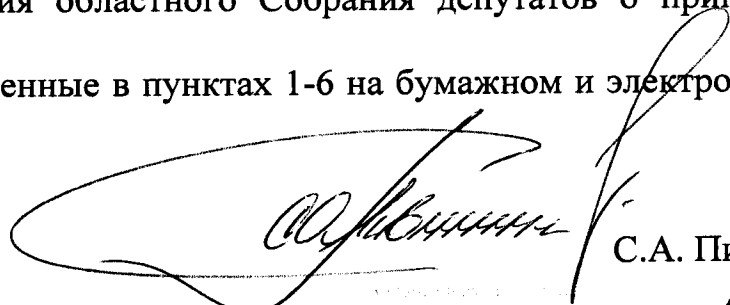
Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова Сергея Анатольевича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка к законопроекту;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1-6 на бумажном и электронном носителе.


С.А. Пивков

24 04 2019
13 1/129
11

1

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 1.

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6) следующие изменения:

1. Статью 1.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.2. Статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области

1. Глава муниципального образования Архангельской области (далее – глава муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования Архангельской области:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования Архангельской области (далее – представительный орган муниципального образования) из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального

образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

2. Установленное подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случая избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Установленное подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи требование о прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования не применяется к депутату представительного органа муниципального образования, избранному главой муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

3. В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

4. Глава городского округа в закрытом административно-территориальном образовании в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» избирается представительным органом городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.».

2. Дополнить статью 1.3.1 следующего содержания:

«Статья 1.3.1. Особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа

1. В муниципальном районе, городском округе половина членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа назначается представительным органом соответствующего муниципального района, городского округа, а другая половина – Губернатором Архангельской области.

В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, при формировании конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая – представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – Губернатором Архангельской области.

2. В качестве членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа Губернатором Архангельской области назначаются:

1) не менее одного представителя – по представлению Общественной палаты Архангельской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных объединений или иных негосударственных некоммерческих организаций. Порядок внесения Губернатору Архангельской области предложений о кандидатах в члены конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа и порядок их рассмотрения определяются указом Губернатора Архангельской области;

2) не менее одного депутата Архангельского областного Собрания депутатов – по представлению председателя Архангельского областного Собрания депутатов по итогам консультаций на заседании председателей комитетов, руководителей депутатских объединений Архангельского областного Собрания депутатов.».

3. В статье 1.4:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Срок полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса на замещение должности главы муниципального образования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, а также главы сельского поселения, избранного на сходе граждан в случае, предусмотренном абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 1.2 настоящего закона, составляет пять лет.»;

2) в пункте 3:

слова «пунктом 4 статьи 1.2» заменить словами «пунктом 3 статьи 1.2»;
дополнить абзацем следующего содержания:

«Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования на срок полномочий представительного органа муниципального образования.».

4. В пункте 6 статьи 1.5:

1) в абзаце первом слова «пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона» заменить словами «абзацем вторым настоящего пункта»;

2) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Общее наименование главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, – председатель представительного органа муниципального образования – руководитель муниципального образования.».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. В случае принятия муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования Архангельской области в соответствии с настоящим законом, данный порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования Архангельской области, избранного до дня вступления в силу указанного муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

5

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект областного закона) предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных Проектом областного закона способов избрания глав муниципальных образований.

Предлагаемые Проектом областного закона способы избрания глав муниципальных образований Архангельской области определены в полном составе в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с этим статья 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» излагается в новой редакции.

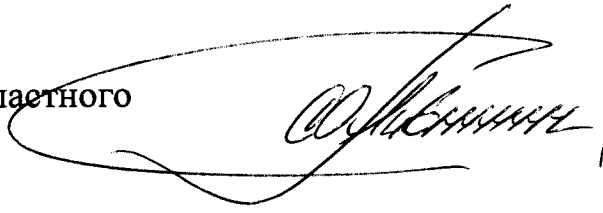
Проектом областного закона также устанавливаются особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа Архангельской области (областной закон дополняется статьей 1.3.1), определяются по отдельным способам избрания глав муниципальных образований сроки полномочий глав муниципальных образований и общее наименование глав муниципальных образований.

Проектом областного закона предусматривается, что в случае принятия нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования в соответствии с настоящим законом, данный порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу указанного нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области.

Проект областного закона подготовлен в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования

органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов

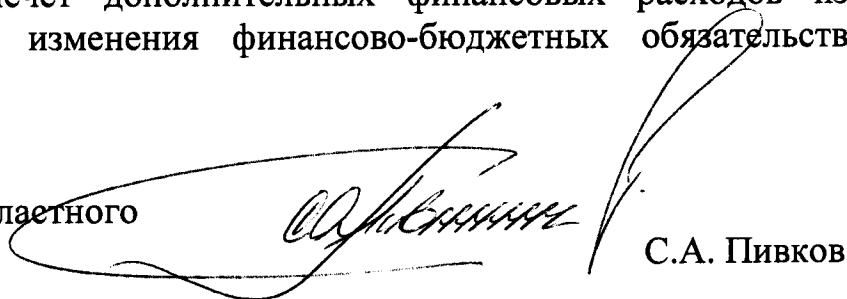


С.А. Пивков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в
сфере правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов



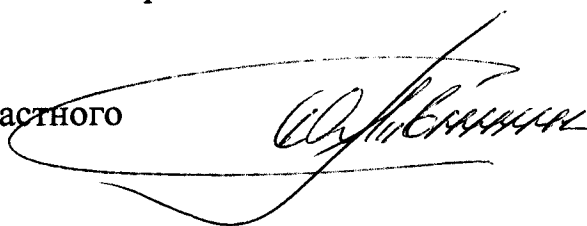
С.А. Пивков

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов



С.А. Пивков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/129 от 24 апреля 2019 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Пивковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести в областной от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) изменения, направленные на предоставление возможности муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно выбрать способ избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа представленных в Проекте.

В связи с этим Проектом предусматривается:

изменить порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области;

установить особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа;

определить сроки полномочий глав муниципальных образований Архангельской области;

уточнить наименования глав муниципальных образований Архангельской области.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

12 22 05 9
01-02/919
51

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования, срок полномочий органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Соответственно принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Из части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

на муниципальных выборах;
представительным органом муниципального образования из своего состава;

представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П определил, что при законодательном регулировании вопросов местного самоуправления нельзя не учитывать вытекающий из Конституции Российской Федерации, ее статей 12, 130 (часть 2) и 131 (часть 1), принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти, позволяющий законодателю проявлять разумную гибкость при формировании организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления на соответствующей территории, принимая во внимание региональные и местные условия и особенности, исторические и иные местные традиции.

Указанная позиция Конституционного Суда Российской Федерации предполагает, что установление законом субъекта Российской Федерации модели муниципальной власти должно осуществляться не произвольным образом, а с учетом специфики территориальной организации местного самоуправления в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.

Например, из пояснительной записки к законопроекту, которым установлен действующий на территории Архангельской области порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, следует, что данный законопроект был разработан рабочей группой по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области от 16 июня 2014 года № 476-р и включающей, в том числе представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

Рабочей группой были проведены встречи с представителями всех муниципальных районов и городских округов Архангельской области, запрошены и рассмотрены их планы действий и предложения по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный

закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ в части совершенствования правовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления. На таких встречах присутствовали главы муниципальных районов, городских округов и председатели представительных органов муниципальных районов, городских округов, главы поселений, входящие в состав соответствующих муниципальных районов, руководители органов местных администраций, а также депутаты Архангельского областного Собрания депутатов от соответствующих территорий.

Концепция законопроекта обсуждалась в средствах массовой информации, а также в ходе встреч с представителями бизнес-сообщества, молодежи, профсоюзных организаций, некоммерческих организаций, с населением в муниципальных образованиях Архангельской области.

Таким образом, принятию областного закона, которым установлен действующий в настоящее время порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, предшествовала детальная проработка вопросов, подлежащих учету при определении особенностей формирования организационной структуры местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе изучение судебной практики, опыта других субъектов Российской Федерации, выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения.

Из пояснительной записки к Проекту следует, что Проект подготовлен в целях исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П.

Вместе с тем в указанном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводам о:

возможности воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами (определение таких городских поселений должно быть осуществлено посредством законодательного закрепления критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение);

недопустимости установления законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше городским поселениям и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных

образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Следует отметить, что предусмотренный областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядок избрания глав муниципальных образований полностью соответствует указанным позициям Конституционного Суда Российской Федерации.

В частности, пунктами 1 и 1.1 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ предусмотрено, что глава городского поселения Архангельской области избирается представительным органом городского поселения Архангельской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского поселения, и возглавляет местную администрацию городского поселения Архангельской области при условии соответствия таких городских поселений Архангельской области одному из законодательно закрепленных пунктом 1.1 статьи 1.2 данного областного закона критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления.

Пунктом 2 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ закреплены два альтернативных способа избрания глав сельских поселений Архангельской области:

избрание представительным органом сельского поселения Архангельской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения Архангельской области:

избрание на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, из постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П не следует, что законом субъекта должны быть воспроизведены все указанные Федеральным законом № 131-ФЗ способы избрания глав муниципальных образований с предоставлением права органам местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно определить порядок избрания глав муниципальных образований.

В связи с этим полагаем ссылка в пояснительной записке к Проекту на данное постановление Конституционного Суда Российской Федерации, как на правовое основание необходимости принятия Проекта, основана на неверном толковании позиций Конституционного Суда Российской Федерации и, следовательно, положений Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом пояснительная записка к Проекту не содержит иного обоснования необходимости принятия Проекта, например, результатов работы по выявлению мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, населения, прогноза социально-экономических и иных последствий принятия Проекта, мотивированных выводов о несостоятельности действующего порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.

Учитывая данные обстоятельства, а также вывод Конституционного Суда Российской Федерации о недопустимости формирования организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления в отсутствие учета региональных и местных условий и особенностей, исторических и иных местных традиции, считаем, что принятие Проекта может повлечь риск признания его положений недействующими.

Обращаем внимание, что Проектом не учтено принятие Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ), предусматривающего введение нового вида муниципального образования – муниципальный округ.

Муниципальным округом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В связи с введением нового вида муниципального образования уточняются критерии, которым должны соответствовать городские округа.

В частности, устанавливается, что не менее двух третей населения городского округа должны проживать в городах и (или) иных городских населенных пунктах, а плотность населения на территории городского округа должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Федеральный закон № 87-ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, при этом предусматривается переходный период до 1 января 2025 года, в течение которого не отвечающие требованиям настоящего Федерального закона № 87-ФЗ городские округа должны быть преобразованы в муниципальные округа, а законы субъектов Российской Федерации должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом.

С учетом изложенного, полагаем, что концепция Проекта нуждается в доработке с учетом положений Федерального закона № 87-ФЗ, а также представления сведений, подтверждающих выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, населения, мотивированных выводов о несостоятельности действующего порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

от 15 мая 2019 года № ___
на № пз7/129 от 24 апреля 2019 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных полномочий Архангельской
области в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина
(8182) 21 56 28

17
15.05.2019
21-02/885
11